

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Att.: bioenergi@ens.dk, cc.: blrs@ens.dk

Biogas Danmark

Axeltorv 3
1609 København V

17. marts 2025

Høring over to bekendtgørelser til implementering af VE III, J.nr. 2025-1851

Energistyrelsen har udsendt udkast til nyudstedelser af to eksisterende bekendtgørelser i høring, som implementerer de bæredygtighedskrav og krav om drivhusgasemissioner, som fremgår af Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 2018/2001/EU om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2023/2413 af 18. oktober 2023 (VEIII-direktivet):

- Bekendtgørelse om bæredygtighed og besparelse af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler og flydende biobrændsler til energiformål, m.v. ("bæredygtighedsbekendtgørelsen")
- Bekendtgørelse om Håndbog om opfyldelse af bæredygtighedskrav og krav til besparelse af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler og flydende biobrændsler til energiformål (HB 2021).

Generelle bemærkninger

Overimplementering af direktivet

Biogas Danmark har noteret, at der lægges op til en overimplementering af direktivet således at kravet til drivhusgasbesparelse fastsættes ensartet til 80 pct. og at nogle anlæg skal nå målet tidligere end fastsat i direktivet.

Biogas Danmark har vanskeligt ved at se det hensigtsmæssige i denne skærpelse. VE-direktivets krav er rettet mod de enkelte anlæg og økonomiske aktører og er dermed individuelle krav.

Fastsættelsen af ensartede krav kan alene være en administrativ forenkling for Energistyrelsen. Gevinsten ved denne forenkling er imidlertid ganske beskeden og står efter Biogas Danmarks opfattelse ikke mål med de skærpede krav, anlæggene pålægges.

Opdeling i de to bekendtgørelser

Biogas Danmark finder det er vanskeligt at se hensigten med opdelingen i to særskilte bekendtgørelser. Hidtil har Håndbogen haft karakter af et mere generelt beskrivende dokument, der har kunnet fungere som en vejledning.

I den foreliggende version er det imidlertid ikke muligt for aktørerne alene at forholde sig til Håndbogen, da blandt andet en række af definitionerne alene består i henvisning til det, der formodes at være Bæredygtighedsbekendtgørelsen (benævnt BEK ## af ##/##/2025). Og så er der alligevel nogle definitioner, som kun er i Håndbogen (for eksempel "Bioaffald

Dette vanskeliggøres yderligere når der ikke er overensstemmelse i teksten, hvilket blandt andet er tilfældet for de supplerende bæredygtighedskrav til biogas (energi afgrødeanvendelsen).

Bilag med angivelse af biomassetyper

Hvad er tanken med det medsendte dokument "Biomassetyper for forbruget fra maj 2025 til brug for indberetning om bæredygtighedskrav"? Er det alene et overigtsnotat i forbindelse med høringen eller tænkes det lagt til grund for indberetningerne?

Skal kolonnen "Beskrivelse" opfattes som eksempler eller er der tale om en udtømmende liste?

I begge tilfælde virker beskrivelsen af Biomassetypen "Husdyrgødning" besynderlig: "Gylle, kvæggødning, anvendt dybstrøelse, anvendt strøelse". Hvorfor nævnes specifikt kvæggødning, men ikke gødning fra grise, fjerkræ m.v.?

Biogas Danmark skal opfordre til at der bruges samme beskrivelse som i husdyrgødningsreguleringen: Fast og flydende husdyrgødning, herunder gylle, dybstrøelse, fast husdyrgødning m.v.

Historiske regler

Det virker stærkt uhensigtsmæssigt og bidrager til at gøre bekendtgørelserne mindre overskuelige, når der fortsat gælder historiske krav. Det gælder især i forhold til de supplerende bæredygtighedskrav vedrørende anvendelse af energiafgrøder i biogasanlæg.

Der er efter Biogas Danmarks opfattelse ingen grund til fortsat at angive grænserne for energiafgrøder i tidligere indberetningsperioder.

Det er yderligere uigennemskueligt, når der i Håndbogen og Bæredygtighedsbekendtgørelsen ikke angives de samme grænser, idet der i Bæredygtighedsbekendtgørelsen angives de oprindelige procentsatser gældende i planperioderne mens der i Håndbogen angives de skæve procenttal ved indberetning efter kalenderår.

Ved at slette de historiske krav og i stedet bruge de fremadrettede på kalenderår, vil der opnås klarhed.

Specifikke bemærkninger

Ad Bæredygtighedsbekendtgørelsen

I §9 angives en række historiske energiafgrødegrænser, som ikke har nogen betydning i dag. Biogas Danmark skal derfor anbefale, at de historiske oplysninger slettes, så der alene fremgår de gældende og fremadrettede bestemmelser. Alternativt bør angivelserne ajourføres, så de er tilpasset de nye indberetningsperioder, der følger kalenderåret. Så vil de også passe med angivelserne i Håndbogen.

I §21 lægges der op til en væsentlig skærpelse af kravene til besparelser i drivhusgasemissioner. Som nævnt under de generelle bemærkninger, finder Biogas Danmark, der er tale om en ikke-proportional overimplementering.

I §30 stk. 6 og 7 bør de historiske frister for indberetning slettes.

Ad Håndbogsbekendtgørelsen

Såfremt Håndbogen skal give mening, bør definitionerne fremgå direkte i afsnit 2.1 frem for med henvisninger til Bæredygtighedsbekendtgørelsen suppleret af definitioner af de elementer, som ikke er defineret i Bæredygtighedsbekendtgørelsen.

Opremsningen i definitionen af energiafgrøder til biogas i afsnit 2.1 bør ensrettes med bilag 1 i Bæredygtighedsbekendtgørelsen. Hvad menes i øvrigt med, at disse afgrøder "høstes årligt"? Er det én gang årligt eller kan de høstes flere gange årligt, men ikke kun hvert andet år?

I andet afsnit i afsnit 3.1 refereres til kapitel 2-4 og 8-10. Er der her tale om kapitlerne i Bæredygtighedsbekendtgørelsen?

I afsnit 4.1.2 bør det i teksten tydeliggøres, at der kan anvendes op til 12 pct. energiafgrøder op til bundfradraget (36.000 ton), så det ikke kun fremgår af regneeksemplet.

I sidste afsnit før overskriften til afsnit 4.2 bør ordet "dog" slettes i sætningen "Efterafgrøder er ~~dog~~ ikke omfattet af begrænsningen."

Den historiske oversigt over energiafgrødeindberetningen i indledningen til og længere nede i afsnit 10.6 bør slettes inkl. skemaet.

Bilag B og Bilag E er en gengivelse af direktivet. I afsnit 6 kan det i begge bilag med fordel overvejes i den indføjede tekst at erstatte "forgæret naturgødningsfermentat" med "afgasset biomasse". Alternativt bør forgæret naturgødningsfermentat defineres i afsnit 2.1.

Ad Biomassetyper for forbruget fra maj 2025 til brug for indberetning om bæredygtighedskrav

Hvad er den retlige gyldighed af dette dokument? Har det kun til formål at give en oversigt og eksempler eller er der tale om en udtømmende liste?

Beskrivelsen af biomassetypen "Husdyrgødning" virker ikke hensigtsmæssig. Den bør omskrives så den følger logikken og opbygningen i husdyrgødningsreguleringen.

Afsluttende bemærkninger

Biogas Danmark står naturligvis til rådighed for en uddybning af de hermed fremsendte bemærkninger.

Med venlig hilsen



Bruno Sander Nielsen

2724 5967

bsn@biogas.dk