

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Att.: beredskab@ens.dk;clnol@kefm.dk; alber@kefm.dk.

Biogas Danmark

Axeltorv 3
1609 København V

10. juli 2024

Høring over forslag til lov om Lov om styrket beredskab i energisektoren

Energistyrelsen har den 12. juni 2024 udsendt ovennævnte høring vedrørende styrket beredskab i energisektoren, J. nr. 2023-6652.

Generelle bemærkninger

Biogas Danmark finder det yderst bekymrende, at så mange biogasanlæg, som reelt ikke har betydning for forsyningsikkerheden med gas, bliver omfattet af de mange meget omfattende administrative byrder, der følger af implementeringen af NIS2 og CER direktiverne.

Biogas Danmark anbefaler, at indsatsen koncentrerer sig der, hvor den egentlige risiko for forsyningsvigt er. I stedet for at pålægge de mange anlæg, staten og samfundsøkonomien store administrative byrder for noget der reelt er uden betydning for forsyningsikkerheden.

Forsyningsikkerheden i gassektoren er koncentreret om gaslagrene, der dækker 90 pct. af forsyningen i de kolde måneder og hertil, at transmissions- og distributionssystemet holdes kørende. Udfald af en række biogasanlæg af uges varighed en gang i mellem flytter ikke på fyldningsgraden af gaslagrene.

Derimod kan biogasanlæggene ikke levere den producerede biogas, hvis ikke både distributionsnettet og transmissionsnettet er kørende. Der er ikke nødstrømsforsyning til Evidas anlæg, som åbner og lukker for gassen ude ved de enkelte biogasanlæg, og ligesom der ikke er nødstrømsanlæg ved de mange kompressor-anlæg, der ligeledes er nødvendige for at få gassen tilført til distributionsnettet.

Specifikke bemærkninger

Virksomheder og anlæg omfattet af loven.

I §2 angives først, at det er biogasanlæg og virksomheder, der leverer mere end 26 mio. Nm³ gas, der er omfattet af loven. Men i §2 stk 3. fastlægges det, at også virksomheder, der beskæftiger mere end 50 ansatte er omfattet plus uafhængig af dette krav, hvis de har en balance OG en omsætning der overstiger 10 mio. EUR.

En meget stor del af beskæftigelsen i biogasbranchen består af lastbiler, der kører biomasse til og fra biogasanlæggene. Nogle biogasanlæg har outsourcet denne aktivitet, og holder sig fint under denne tærskel, mens andre, der har ansat chaufførerne, kan blive ramt.

Biogas Danmark skal derfor anbefale, at kravet ændres til ansatte, der har adgang til anlæggenes IT-systemer og kontrolrum. Her må det så være op til virksomhederne at dokumentere dette for de enkelte ansatte.

Størstedelen af de danske biogasanlæg har en balance, der er over 10 mio. EUR. og en god del af dem har også en omsætning, der overstiger 10 mio. EUR (det svarer til en årsproduktion på 10 mio. Nm³), hvilket ligger markant under kravet om en årsproduktion på 26 mio. Nm³.

Biogas Danmark skal derfor kraftigt opfordre til, at Energistyrelsen arbejder for at få reduceret de administrative byrder for såvel Energistyrelsen, som de anlæg der leverer mindre end tærskelværdien på 26 mio. Nm³ pr. år, samt at denne tærskelværdi ikke gælder i tilfælde, hvor flere anlæg under samme ejerskab, hvis anlæggenes IT-systemer er adskilte.

For CER direktivets krav om fysisk sikkerhed giver det heller ingen mening at stille de mange krav til biogasanlæg der jo er fysisk adskilte blot fordi de har et fælles ejerskab.

Det skal i den forbindelse påpeges, at rigtig mange af de mindre og mellemstore biogasanlæg er placeret i tilknytning til landbrug, der har såvel husdyrproduktion som planteavl og derfor dækker et stort areal med mange tilkørsforhold til veje og marker, hvor det vil være meget omfattende med indhegning, adgangskontrol og kameraovervågning. Sådanne krav er ude af proportioner med anlæggenes betydning for forsyningsikkerheden.

Endvidere savnes en præcisering af, at omsætnings- og omsætningskravene alene gælder for den gasproducerende virksomhed, og ikke for ejere, der ejer 50 pct. eller mere af en biogasvirksomhed, som traditionel SMV-fortolkning angiver.

Opdeling på niveauer

Implementeringen opdeler virksomhederne i niveauer efter, hvor forsyningskritiske de er, hvor niveau 1 har den laveste kritikalitet og niveau 5 den højeste. Virksomheder, der leverer mere end 26 mio. Nm³ gas om året er placeret i niveau 2 eller højere, hvis større leverance.

Som det fremgår ovenfor, er der med virksomhedskriterierne for omsætning og balance risiko for, at en række mindre biogasanlæg bliver omfattet selv om de er uden betydning for forsyningsikkerheden.

Biogas Danmark hilser derfor de mange bemærkninger i og til lovforslaget om at differentiere kravene mellem de forskellige niveauer som virksomhederne inddeles i særdeles velkomment.

F.eks. følgende der er citater:

Citat 1:

På baggrund af det ovenstående, forventes det, at den foreslåede bestemmelse vil blive anvendt til at fastsætte differentierede regler om tilsyn. Det forventes, at der vil blive fastsat regler, hvorefter virksomheder inddeles i forskellige kategorier eller niveauer, som fastsættes ud fra både objektive og skønsmæssige kriterier om virksomhedens kritikalitet. Omfanget, udførelsen og hyppigheden af tilsyn hos virksomheder forventes at blive baseret på denne niveauinddeling

Citat 2:

Dette vil være virksomheder i de laveste niveauer og net- og informationssystemer i de laveste klasser. Dette sikrer, at der kan fastsættes regler om, at visse virksomheder skal efterleve simple beredskabs krav, end hvad der fremgår af

direktiverne. Det bemærkes, at virksomheder som placeres i de lave kategorier ikke vil skulle indmeldes til kommissionen efter NIS 2-direktiets artikel 3, stk. 4 og CER-direktivets artikel 6, stk. 3.

Citat 3:

Det vurderes hensigtsmæssigt at videreføre inddelingen, som sikrer et differentieret reguleringstryk. Af pædagogiske årsager videreføres klassificeringen af anlæg, mens der fremover vil ske niveauinddeling af virksomheder, som erstatter den gældende kategorisering. Reglerne forventes udformet således, at antallet af niveauer og klasser kan udvides, i det omfang udviklingen af energisektoren kræver det.

Biogas Danmark finder det derfor det ikke er i overensstemmelse med hensigten og stærkt uheldigt, når der i lovforslaget lægges op til, at alle tilsynsforanstaltninger skal gælde alle - uanset niveau og dermed kritikalitet, som det fremgår at dette Citat:

Der skelnes i NIS 2-direktiver mellem vigtige og væsentlige enheder i forhold til, hvilke tilsynsforanstaltninger der skal kunne anvendes. Det er dog ministeriet vurdering, at alle tilsynsforanstaltninger som udgangspunkt skal kunne anvendes overfor alle virksomheder uagtet virksomhedens niveau, for at sikre en robust energisektor. I dag føres der tilsyn, med henblik på at skabe værdi i sektoren, for at højne det fælles sikkerhedsniveau i energisektoren. Denne værdiskabende tilgang til tilsynet skal være grundstenen i den måde de forskellige tilsynsforanstaltninger skal anvendes.

Biogas Danmark anbefaler, at de virksomheder, der eventuelt bliver omfattet, men som leverer under 26 mio. Nm³ gas om året placeres i et niveau 1, hvor der så skal gælde lempeligere krav til såvel fysisk sikkerhed som de mange administrative byrder med at lave ROS analyser og beredskabsplaner.

Afsluttende bemærkninger

Biogas Danmark står naturligvis til rådighed for en uddybning og forbeholder sig muligheden for at fremsende yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen



Bruno Sander Nielsen

2724 5967

bsn@biogas.dk