

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K
Att.: lovgivningoekonomi@skm.dk

Biogas Danmark
Axeltorv 3
1609 København V

8. marts 2024

Høring af forslag til emissionsafgiftsloven og gennemførelse af dele af aftale om grøn skattereform for industri m.v.

Skatteministeriet har udsendt 2 udkast til lovforslag i høring, **J. nr. 2022-14171**:

- Udkast til forslag om lov om afgift af emissioner fra kvoteomfattede sektorer (emissionsafgiftsloven) og
- Udkast til lovforslag om ændring af kuldioxidafgift af visse energiprodukter, lov om afgift af naturgas og bygas mv, lov om afgift af stenkul, brunkul og koks mv, lov om energiafgift af mineralolieprodukter mv. og forskellige andre love (gennemførelse af dele af aftale om grøn skattereform for industri m.v. fra juni 2022, ændringer som følge af emissionsafgiftsloven og udvidelse af adgang til ekstraordinær genoptagelse på afgiftsområdet m.v.).

Generelle bemærkninger

Biogas Danmark noterer, at lovforslagene implementerer den politiske aftale om en grøn skattereform for energi og industri og at der i forbindelse med indførelsen af en emissionsbestemt CO₂-afgift sker en tilsvarende reduktion i energiafgifterne m.v.

Biogas Danmark tager endvidere til efterretning, at dette sker under hensyntagen til EU's Energibeskatningsdirektiv og herunder minimum satser for diverse energiprodukter og anvendelser.

Biogas Danmark stiller sig derimod uforstående over for, at der lægges op til, at opgraderet biogas, som leveres via det fælles gassystem, skal pålægges samme afgift som naturgas.

I den politiske aftale om grøn skattereform for energi og industri er det aftalt, at Skatteministeriet senest i foråret 2023 skulle fremlægge en analyse i forhold til dokumentation af virksomheders brug af opgraderet biogas ved køb af oprindelsesgarantier, og der blev aftalt en pulje på 100 mio. kr. årligt i 2024 – 2030 til finansiering af denne afgiftsrefusion.

Virksomheders køb af opgraderet biogas leveret via gasnettet dokumenteret med køb af de af Energinet i henhold til VE-direktivet, udstedte oprindelsesgarantier, er for store dele af industrien den eneste mulighed, de har for grøn omstilling.

SKAT anerkender - som det fremgår tydeligt af de almindelige bemærkninger til nærværende forslag til emissionsafgiftsloven - oprindelsesgarantier i forhold til kvoteomfattede udledninger.

Derfor er Biogas Danmark fuldstændig uforstående overfor, at det i forbindelse med fremlæggelsen af disse lovforslag ikke præciseres, at der er mulighed for refusion af CO₂-afgifter for opgraderet biogas leveret via gasnettet gennem virksomhedernes køb af oprindelsesgarantier.

Biogas Danmark er indforstået med, at denne afgiftsrefusion alene bør gælde for **ustøttet** opgraderet biogas, som tilføres det fælles gassystem, men ikke for opgraderet biogas, som har modtaget støtte i henhold til VE-loven.

Herigennem sikres det, at biogassen ikke modtager dobbelt støtte og til gengæld understøttes en udvikling så biogassen bliver mindre afhængig af støtte. Og samtidig ligestilles biogas leveret via det fælles gassystem med andre CO₂-neutrale og vedvarende energikilder, såsom biobrændstoffer, som ikke pålægges CO₂-afgift.

Biogas Danmark skal derfor på det kraftigste opfordre til, at §1 stk. 5 i forslaget til Emissionsafgiftsloven ændres ved tilføjelse af følgende i kursiv markerede tekst:

Stk. 5. For udledninger fra bæredygtig bionaturgas, som er fritaget for kvotereturneringspligt, skal der betales afgift af udledningen uden hensyn til kvotefritagelse *med mindre det via køb af oprindelsesgarantier er dokumenteret, at der er tale om bæredygtig bionaturgas, som ikke har modtaget støtte efter lov om vedvarende energi.*

I de almindelige bemærkninger til forslag om emissionsafgiftsloven skal der ligeledes ske tilpasninger hertil i sidste afsnit i 3.1.2.1. på side 41 (3.2.1. Skatteministeriets overvejelser og den foreslåede ordning).

Det giver ingen mening, at virksomheder betaler CO₂-afgift af biogas leveret via gasnettet som om der var tale om fossil naturgas:

- Den nuværende CO₂-beskatning hæmmer danske virksomheders konkurrenceevne i forhold til udlandet og erhvervslivets grønne omstilling.
- Den danske skattelovgivning halter bagefter EU-reguleringen, hvor der i modsætning til Danmark tages højde for, at gasnettet distribuerer grønne gasser.
- I øjeblikket udgør opgraderet biogas leveret via gasnettet omkring 40 pct. af det danske gasforbrug og Energistyrelsen forventer, at det inden for få år bliver 100 pct.
- Med vedtagelsen af VE III-direktivet i efteråret 2023, som skal implementeres i dansk ret senest i maj 2025, er det bestemt, at VE-andelen flytter til de medlemsstater, der anvender oprindelsesgarantierne, hvorfor det nu er ekstra nødvendigt, at skattelovgivningen anerkender oprindelsesgarantierne.

Der foreligger allerede tilstrækkelig dokumentation for CO₂-afgiftsrefusion for ustøttet biogas leveret via gassystemet:

- VE-direktivet stiller krav om, at alle medlemsstater skal udstede oprindelsesgarantier som dokumentation for, at der er tilført bæredygtig biogas til gassystemet.
- I Danmark udsteder Energinet på vegne af den danske stat oprindelsesgarantierne. Der udstedes én oprindelsesgaranti for hver 1 MWh opgraderet biogas, som tilføres gasnettet.
- Hver enkelt oprindelsesgaranti er påstemplet, om der er tale om støttet eller ustøttet biogas.
- Der er ingen risiko for dobbelttælling, idet oprindelsesgarantierne slettes fra det fælles register, når den købes af en virksomhed som dokumentation for, at de har brugt opgraderet biogas – og det dokumenteres, om der er tale om støttet eller ustøttet biogas.
- Som det fremgår af både lovforslaget og bemærkningerne til lovforslaget anerkendes oprindelsesgarantierne i forhold til CO₂-kvotesystemet og endvidere anerkendes de af Energistyrelsen i forhold til iblandingskrav i transportsektoren.
- Her i 2024 kommer den nye EU-database for oprindelsesgarantier i drift, hvormed medlemsstaternes myndigheder effektivt kan kontrollere hele værdikæden fra biogasproducent til slutkunde.

Specifikke bemærkninger

Ad Emissionsafgiftsloven

Ad §1 stk. 5

Stk. 5 omformuleres ved tilføjelse af følgende i kursiv markerede tekst:

Stk. 5. For udledninger fra bæredygtig bionaturgas, som er fritaget for kvotereturneringspligt, skal der betales afgift af udledningen uden hensyn til kvotefritagelse *med mindre, det via køb af oprindelsesgarantier er dokumenteret, at der er tale om bæredygtig bionaturgas, som ikke har modtaget støtte efter lov om vedvarende energi.*

Ad Almindelige bemærkninger afsnit 3.1.2.1.

I de almindelige bemærkninger til forslag om emissionsafgiftsloven skal teksten tilpasses, så det fremgår, at det er muligt at bruge oprindelsesgarantier som dokumentation for afgiftsrefusion.

Ad høringslisten

Biogas Danmark skal endnu en gang anmode om, at Foreningens navn ændres fra Foreningen Biogasbranchen til Biogas Danmark.

Ad bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

I bemærkningerne til §1 stk. 5 side 65 og 71 skal teksten justeres, så det fremgår, at det er muligt at give afgiftsrefusion for ustøttet biogas leveret via gassystemet dokumenteret med oprindelsesgarantier.

Ad forslag til lov om ændring af lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, lov om afgift af naturgas og bygas m.v., lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v. og forskellige andre love (gennemførelse af dele af aftalen om grøn skattereform for industri m.v. fra juni 2022, ændringer som følge af emissionsafgiftsloven og udvidelse af adgang til ekstraordinær genoptagelse på afgiftsområdet m.v.):

Ad 3.1.1.2. CO₂-afgift

Det fremgår af bemærkningerne, at der skal betales afgift af biogas, der distribueres via det kollektive gasnet, idet det er blandet med fossilt gas. Endvidere angives det, at *”størstedelen af den ledningsførte biogas modtager imidlertid støtte i form af et produktionstillæg efter lov om gasforsyning som overstiger afgiften”*.

Biogas Danmark skal understrege, at det er irrelevant, om den støtte, som udbetales i henhold til VE-loven til anvendelse af biogas til opgradering og tilførsel til gasnettet, er højere eller lavere end afgiften.

Dernæst skal Biogas Danmark påpege, at en stigende andel af den til gassystemet tilførte mængde opgraderet biogas ikke modtager støtte. I 2023 var der tale om 5 pct.

Dermed falder Skatteministeriets bemærkning til jorden, idet det bør være åbenlyst, at der ikke bør svares CO₂-afgift, når virksomheder dokumenterer forbruget af CO₂-neutralt bæredygtigt biogas ved køb af oprindelsesgarantier, hvorpå det er specifikt anført, at der er tale om ustøttet biogas.

Ad 3.1.1.2. Metanafgiften

Der lægges op til en fordyrelse af anvendelsen af biogas til fremstilling af varme og elektricitet på motoranlæg over 1.000 kW, idet det – som vi læser forslaget – at metanafgiften også omfattes af de foreslåede afgiftsstigninger. Dette er hæmmende for omstillingen fra naturgas til biogas.

Ad 3.1.2.2. Godtgørelse af energiafgifter på ikke-kvoteomfattede procesformål

Det bør præciseres, at der ikke betales CO₂-afgift af gas, der er fremstillet på basis af biomasse, når der er tale om ustøttet biogas dokumenteret med oprindelsesgarantier.

Ad høringslisten

Biogas Danmark skal endnu en gang anmode om, at Foreningens navn ændres fra Foreningen Biogasbranchen til Biogas Danmark.

Ad side 132

Det skal præciseres, at der ikke betales afgift for ustøttet biogas dokumenteret med oprindelsesgarantier.

Ad side 203

Der er forhåbentlig tale om en slåfejl, når det anføres, at afgiften for gas der anvendes eller er bestemt til anvendelse som motorbrændstof er 146,5 kr. pr. Nm³.

Afsluttende bemærkninger

Biogas Danmark står naturligvis til rådighed for en uddybning af ovenstående bemærkninger og forbeholder sig muligheden for at fremsende yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen



Bruno Sander Nielsen

2724 5967

bsn@biogas.dk